

ירושלים, ט' שבט תשע"ו

19 ינואר 2016

פרוטוקול מס' 6

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים ^{19.1.2016} מיום 19.1.2016

פרוטוקול מס' 6

משתתפים: מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה
גב' איילה יוסף, ס' חשב, חברה
עו"ד עידן מונציק, עוזר היועמ"ש, חבר
עו"ד אורלי פישמן אורן, סגנית היועמ"ש, משקיפה
גב' אולגה בכשי, סגן ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

קידום מיזם משותף בתחום התמחויות של החברה הערבית 'הדבר הבא'

שם הספק ומספרו: עמותת אלומה (מלכ"ר 580025765)
תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות של שנה כל אחת.
שווי ההתקשרות: 1,579,248 כולל מע"מ לשנה, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 598,353 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכש שירות

תקנה תקציבית: 04-51-06-11

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתו של מר רועי אסף, ר' אגף פיתוח חברתי, הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים, ממנה עולה כדלקמן:

תכנית "הדבר הבא" קמה ביוני 2012 במטרה לפתח וללוות תכניות מתמחים ועל מנת לקדם את פרקטיקת ההתמחות בארץ.

במסגרת התכנית "הדבר הבא" פועלים לשינוי תודעתי חברתי תוך יצירת הזדמנויות עבור סטודנטים להשתלב בהתמחות איכותית. בנוסף, העמותה פועלת להכרה של האקדמיה בהתמחות כשלב אינהרנטי בהכשרת סטודנטים בתחום לימודיהם ולקידום בעולם העבודה בהמשך, זאת על ידי מתן נקודות זכות עבור ההתמחות וכן בכלים נוספים, כל זאת נעשה במטרה לעודד מעסיקים לפתיחת אפשרויות התמחות ראויות, לשילוב מתמחים בארגונים ולליווי המעסיקים בתהליך זה.

הרשות לפיתוח כלכלי מעוניינת להפעיל פרויקט התמחות זה עבור החברה הערבית בישראל.

נתונים מישראל ומהעולם מצביעים על כך ששיעורי התעסוקה של מעוטי השכלה נמוכים בהרבה מאלו של בעלי השכלה.

עם זאת, גם לאחר רכישת תואר אקדמי תוך השקעת מאמצים ומשאבים ניכרים, מתקשים צעירים וצעירות רבים למצות את הכשרתם לכדי תעסוקה אקדמאית הולמת. מחקרים מראים כי קיימת תופעה עולמית בה סטודנטים מתקשים להתקבל למשרות פתיחה.

הסטודנטים נתקלים בקשיים בהחזרת ההשקעה הכספית בלימודים ובהחזרת הלוואות שנטלו לצורך מימון הלימודים. ממצא הדוח מצביע על כך כי כ- 50% מבוגרי האוניברסיטאות אינם סבורים שהלימודים הגבוהים העלו את הסיכוי שלהם למצוא ולהשתלב בעבודה.

על אף האבטלה העולה בקרב בוגרי תארים, ישנה דרישה לעובדים בעלי כישורים. על פי מחקרים 39% מהמעסיקים דיווחו כי מחסור בכישורים נדרשים בקרב המועמדים הינה הסיבה העיקרית לאי יכולתם לאייש עובדים בתפקידי כניסה לארגון. יותר מכך, 36% מהמעסיקים דיווחו כי מחסור בכישורים גרמו לבעיות משמעותיות במונחים של עלות, איכות, זמן, או גרוע מכך.

בישראל, קיים מצב של "השכלה עודפת". על פי מחקר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ושל המועצה להשכלה גבוהה משנת 2008, 37% מקרב המועסקים בעלי תארים אקדמיים סובלים מ"השכלה עודפת" – מצב שבו השכלת הפרט עולה על הנדרש לביצוע עבודתו.

שכרם של בעלי השכלה עודפת נמוך ב-11% וגדל בקצב איטי יותר מאלה המועסקים בעבודה ההולמת את השכלתם. עוד על פי המחקר, אחוז בעלי ההשכלה העודפת בישראל הינו מהגבוהים בעולם. מדו"ח "פני החברה בישראל" שפורסם ב-2007 ניתן ללמוד על כמות בעלי השכלה אקדמית שאינם עוסקים במשלחי יד המצריכים השכלה אקדמית.

הציבור הערבי בישראל מהווה כ-20% מכלל אזרחי המדינה. למרות שאחוז הזכאים לבגרות בקרב בוגרי החינוך הערבי הוא 48% (נכון לשנת 2010), חלקם מתוך כלל הסטודנטים הלומדים לתואר ראשון בישראל נמוך משמעותית מחלקם באוכלוסייה ועומד על כ-12%.

כ-12% מקרב האוכלוסייה הערבית משתלבים בהשכלה גבוהה. נתונים אלו מגלים בתוכם עלייה עקבית בשיעור השתתפותם של ערבים במערכת ההשכלה הגבוהה בשני העשורים האחרונים. את הסיבות לעלייה זו ניתן לייחס להכרה המתחזקת בקרב הציבור הערבי בהשכלה כאמצעי לקידום הפרט והמגזר ולפתיחתן של המכללות האקדמיות שהגדילה את היצע האפשרויות להשתלבות בהשכלה הגבוהה. בתקופה זו שיעור הערבים הלומדים לתואר ראשון ולתואר שני באוניברסיטאות כמעט הכפיל את עצמו.

בתוך כך, גדל ביותר מפי שניים שיעור הסטודנטים הערבים לתואר ראשון ולתואר שני באוניברסיטאות הלומדים רפואה, מקצועות עזר רפואיים ומדעי החברה, עסקים וניהול. מקצוע החינוך וההכשרה להוראה נשאר תחום הלימודים העיקרי. שיעור הנשים הערביות הלומדות כיום במוסדות להשכלה גבוהה גבוה משיעור הגברים הערבים ורובן לומדות את מקצועות החינוך וההכשרה להוראה.

הכשלים לא מסתיימים עם השגת תואר אקדמי. נכון ליוני 2010 היו בישראל כ-13,500 אקדמאים ערבים בלתי מועסקים. הסקר החברתי של הלמ"ס (2008) מלמד כי כ-9,000 מתוך כ-10,000 נשים ערביות אקדמיות בלתי מועסקות מוגדרות כמיואשות מלמצוא עבודה. לצדן יש עוד 3,500 גברים אקדמאים ערבים שאינם מועסקים. מגמה זו צפויה להתרחב עם הגידול במספר בוגרי התארים באוכלוסייה הערבית. (המכון הישראלי לדמוקרטיה, פורום קיסריה, יוני 2010).

במקרה של פגיעה יחסית מצאו כי שיעור בעלי ההכנסה הגבוהה מקרב בעלי תארים, הוא הנמוך ביותר בקרב האוכלוסייה המוסלמית בהשוואה לקבוצות אחרות בחברה הישראלית.

הצורה הנוכחית העולה מהסקירות שלעיל, הינה הצורך ביצירת תשתית טובה לבוגר האקדמי הערבי. בני האוכלוסייה הערבית להתמודדות עם שיעור העבודה ועם החסמים המאפיינים איתו בנשים וגברים. סתמים ואפסטיביות כנגד ראשית, במטרה להשתלב בעבודה החלפת את המצב הנוכחי.

הצורה בה נדרשת התערבות טיפוס הציבור הערבי אשר תספק הבנה טובה יותר של הבעיות והחסמים, וזו התנועה הערבית.

תכנית 'הדבר הבא לחברה הערבית' פועלת במספר מוקדים, שרובם נמצאים במוסדות השכלה גבוהה. כל מוקד מנוהל על ידי רכז בחלקיות משרה ומעליו מנהל חברה ערבית. מעבר לתכנית מטה הכולל מגייס קשרי מעסיקים ומנהל הדרכה ומנהל כללי המספק מגוון רחב של שירותים למוקדים ולרכזים כגון: מעטפת לימודית, שיווק, השתלמויות, הערכה ומדידה ופיתוח. תכנית 'הדבר הבא' נמצאת בתוך עמותת אלומה האחראית, בין היתר, על סוגיות ייעוץ מקצועי, כוח אדם, תקציב, ליווי משפטי וביטוחי, משרד ואדמיניסטרציה.

תקציב 'הדבר הבא לחברה הערבית' מורכב מארבעה חלקים עיקריים: שירותים לסטודנט (המעטפת), הפעלת המוקדים בשטח, מטה התכנית ופיתוח ותחזוק התכנית:

1. שירותים לסטודנט (המעטפת):
מיועד להכשרות הסטודנטים כמו גם למלגות נסיעות.
2. הפעלת המוקדים בשטח:
מיועד למימון הרכזים בשטח ולהשתלמויות רכזים.
3. מטה התכנית:
מיועד לעלויות השכר של המטה הכולל מנהל תכנית, מנהל חברה ערבית, מנהל קשרי מעסיקים לחברה הערבית ואדמיניסטרציה.
4. פיתוח ותחזוק התכנית:
הסעיף כולל הוצאות מנהליות, שכ"ד, תקשורת, הוצאות משרדיות, שיווק, הערכה ומדידה, פיתוח חומרים וייעוץ משפטי, ביטוחי ומקצועי.

לעמותת אלומה קיים ניסיון מוכח בתחום זה. היא מתחייבת לכספים עבור עלות המיזם המשותף מצידה בסך 980895 לשנה ולמשך שלוש אל מול 598,353 לשנה ממקורותינו.

דיון ונימוקים

בתאריך 25.10.2015 (פרוטוקול מס' 141) בחנה ועדת המכרזים, בהתאם לתקנה 33 לתקנות, את המיזם והגיעה למסקנה שמדובר בהתקשרות ולא בתמיכה, כמפורט להלן:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - הרשות מעוניינת מצידה במיזם זה בשל הקושי הרב שחווים מועמדים מהמגזר הערבי במעבר מעולם האקדמיה לשוק התעסוקה בכלל ובפרט למשרות ההולמות את תחום כישוריהם. הדבר הינו בעדיפות עליונה של הרשות לפיתוח כלכלי על מנת לעמוד ביעדי התעסוקה הממשלתיים ועל מנת לעלות את התוצר במשק. מצידה העמותה מחויבת לביצוע הפעילות - ראייה לכך היא החלה בפעילות דומה המותאמת לסטודנטים מהחברה הכללית בישראל. ומאד מעוניינת ליצור מודל חדש שיהיה ייחודי לחברה הערבית.
2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - העמותה תהיה מעורבת ואחראית על ביצוע הפעילות ולמעשה תספק את איסוף המתמחים הפוטנציאליים מחד, תלווה אותם פרטנית ותיצור קשר עם מקומות אפשריים להתמחות מאידך. כאשר הממשלה תהווה גורם מפקח ומסייע בפתירת דלתות.
3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** - היוזמה הינה של הרשות לפיתוח כלכלי לאחר תהליך של שולחן עגול בנושא מתמחים בו נבחנו מספר חלופות אפשריות לשיפור המעבר בין עולם ההשכלה הגבוהה לשוק העבודה, וניצול כלי ההתמחות המקובל בעולם על מנת להפיג חששות אצל מעסיקים וליצור ניסיון בקורות החיים. היוזמה להליך פעולה ספציפי זה

ירושלים, ט' שבט תשע"ו

19 ינואר 2016

פרוטוקול מס' 6

שנבחר הינה משותפת מאחר והעמותה מפעילה מודל דומה אך לא זהה לאוכלוסייה הכללית בישראל, אך נדרשות התאמות במידה ונרצה הצלחה באוכלוסייה הערבית בישראל. הרשות למעשה 'רוכשת' את השירות והניסיון הייחודי הזה לאלומה בתחום המתמחים כמון גם את עיקר הנטל התקציבי.

בהתאם לכך, אישרו חברי הוועדה לפרסם את ההחלטה באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. ההחלטה פורסמה ביום 29.12.2015 (מס' פרסום 574722) ולא נתקבלה כל השגה.

החלטת הוועדה

לאור האמור, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

הוועדה מחליטה לאשר את ~~ההתקשרות~~ ההתקשרות בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: עמותת אלומה (מלכ"ר 580025765)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות של שנה כל אחת.

שווי ההתקשרות: 1,579,248 כולל מע"מ לשנה, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 598,353 ₪ כולל מע"מ.

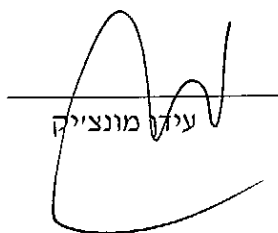
סוג ההתקשרות: רכש שירות

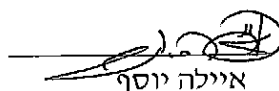
תקנה תקציבית: 04-51-01-37

04-51-06-11

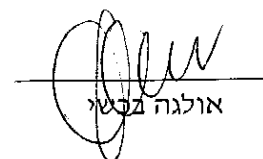
מאושר בכפוף לכך שמקורות המימון יבדקו מול הספק ויוכנסו כנספח לחוזה.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.


עידן מונציץ


איילה יוסף


רני

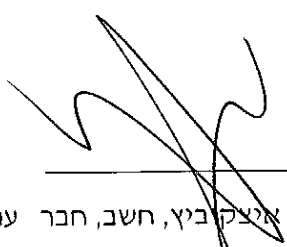

אולגה

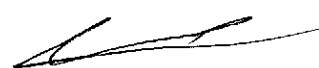
ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום 19.1.16

פרוטוקול מס' 2

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם עמותת עלומה עבור קידום מיזם משותף בתחום התמחויות של החברה הערבית 'הדבר הבא' לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בהיקף של 598,353 ₪ (כולל מע"מ).
אישור זה ניתן בהתאם לסעיף 10א(ב)(1) לתקנות.


אלי גרונר, מנכ"ל, חבר


יוסי איצקוביץ, חשב, חבר


אלי גרונר, מנכ"ל, חבר

משרד האט חב"ש
יוסי איצקוביץ
חשב המשרד

31-01-2016